



**BA**

**LAN**

**CE**

**2017**

**e  
r  
o  
p  
e**

 **EMMAÛS EUROPE**  
**EMMAÛS EUROPE**  
**EMAÛS EUROPA**

**FR ES EN**

EMMAÛS EUROPE - 2017

## 1. Informe moral del Presidente Willi DOES

### 2. ¿Qué futuro para la Europa tierra de acogida?

- 2.1. La Europa de los derechos fundamentales estancada
- 2.2. ¿Qué debemos hacer cuando la hospitalidad se vuelve un crimen ante los ojos de la Ley?

### 3. Para el reconocimiento de los actores sociales en la economía circular: incidencia política ante las autoridades europeas

- 3.1. Difundir las experiencias del Movimiento para defender un modelo de economía social y solidaria
  - a. Nuestra misión: mantener alertas las conciencias
  - b. La continuación del trabajo de identificación de las prácticas/conocimientos de los grupos
  - c. La sensibilización de los actores Emaús para que puedan a su vez sensibilizar a la sociedad civil, el públicos y los responsables políticos sobre los retos de la economía circular
- 3.2. La estrategia de movilización interna y externa
  - a. Repensar la relación economía - sociedad
  - b. Llamamiento a los Diputados del Parlamento Europeo - Estrasburgo y Bruselas
  - b. Insistir en el contenido de las enmiendas: el llamamiento a los 28 Estados Miembros.

### 4. Los grupos Emaús en Europa

- a. Distribución geográfica
- b. Una región en la que los grupos más aislados viven de manera fraternal

### 5. Coherencia con las orientaciones internacionales del Movimiento

- 5.1 A mitad del mandato 2016 – 2020
- 5.2 Implementar las orientaciones principales: agenda y prioridades del Consejo Regional de Emaús Europa - CREE
- 5.3 La gestión del órgano Ejecutivo
- 5.4 Sinergias geográficas y temáticas: los Colectivos Europeos
- 5.5 La formación en Europa

### 6. Escuchando las necesidades de los grupos

### 7. La apertura al exterior

- 7.1. La participación en los espacios institucionales de la Unión Europea
- 7.2 La participación en las redes europeas
- 7.3 La página web de Emaús Europa

### 8. La convergencia de las visiones de Europa basadas en la responsabilidad y la solidaridad es esencial

### 9. Contactar a la Secretaría de Emaús Europa



# 1. Informe moral del Presidente

---

## Ausencia de solidaridad y acogida

En el momento en que se redacta este informe, me vienen a la mente dos notables ejemplos de aislacionismo, repliegue nacional y competencia entre naciones: por primera vez, los diputados del Parlamento Europeo han despedido a su Vicepresidente, el polaco Ryszard Czarnecki, el miércoles 7 de febrero. En el origen de esta decisión sin precedentes: el insulto proferido por este parlamentario contra otra eurodiputada polaca, que comparó con una “colaboradora” del nazismo. El mismo día, los diputados europeos votaron en contra del principio de una lista europea común en las próximas elecciones. Esta lista común se basaba en la idea de promover una Europa más cercana a los ciudadanos, más democrática y abierta.

**El hecho de que no haya guerra en Europa, o mejor dicho en el centro de Europa, no significa que vivamos en un período de paz.**

En la periferia de Europa, los incendios se multiplican: en los Balcanes, en Ucrania, sin mencionar a nuestros vecinos directos en el norte de África y el Medio Oriente.

Europa, por su parte, multiplica los nuevos muros. Buscando protegerse de los miles y miles refugiados, construye a su alrededor una fortaleza. Al igual que los Estados Unidos de América, Europa desarrolla un “patio trasero” en los llamados “Estados fallidos” en África y Medio Oriente.

Por su implacable política económica neoliberal de los últimos treinta años y, finalmente, por la continuación del colonialismo y el imperialismo, la Unión Europea no ha permitido el desarrollo del Sur, particularmente los Estados africanos.

Con esta “política de desarrollo” somos, a largo plazo, co-responsables y co-culpables del desamparo de los migrantes. Europa es responsable de estos movimientos migratorios hacia nuestro continente, que promete paz, justicia y libertad... cuando de hecho Europa sigue protegiéndose contra los migrantes con muros, barreras y acuerdos bilaterales pérfidos.

Europa como actor en un mundo globalizado defiende el libre comercio de bienes, servicios y capitales, pero quiere impedir el libre acceso de los seres humanos a su territorio.

¡Si hay globalización, entonces, que sea una globalización justa! Una globalización que promueva la libre circulación de personas y bienes, en todas partes y para todos.

Nosotros, Emaús Europa, con nuestros 304 grupos en 17 países, deseamos ser garantes de un movimiento por una Europa que fomente y preserve valores de paz, libertad y justicia. Desde hace más de diez años, instamos a nuestros representantes europeos en Estrasburgo y Bruselas a que se comprometan con estos valores en nuestro continente.

En estos tiempos de crisis social y económica, debemos continuar comprometiéndonos por una Europa unida, libre y justa.

Durante nuestro último Consejo Regional en Suecia hemos debatido sobre estos desafíos.

Una vez más hemos dejado en claro que **en los grupos, día tras día, acogemos e integramos a los más excluidos en nuestro sistema de economía solidaria. Esta acogida incondicional demuestra que otra sociedad es posible junto a todos los que viven en Europa, junto a todos los que buscan una vida digna.**

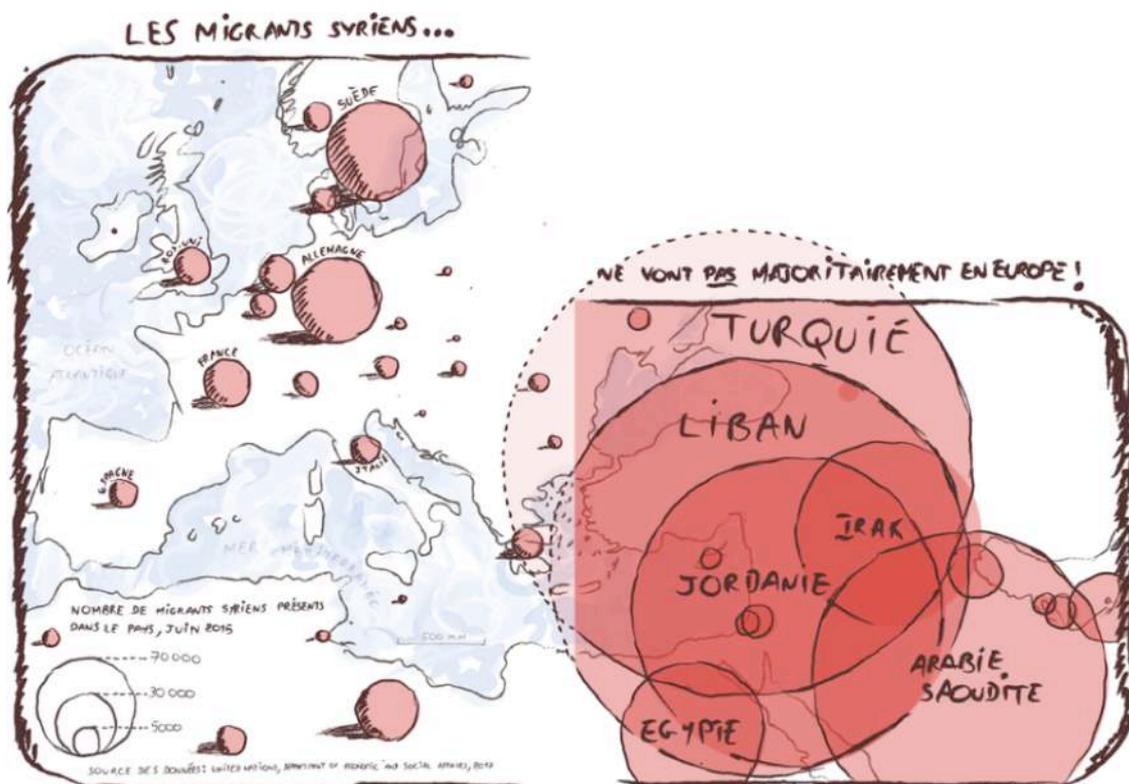
El año pasado decidimos adherir a Migreurop y RREUSE. Estas dos adhesiones eran la consecuencia natural de nuestro compromiso. En el futuro, nos permitirán también encontrar socios sobre los temas de la economía circular y la migración en Europa.

Las perspectivas para 2018 son las siguientes:

- Continuar la incidencia política a nivel nacional y europeo
- Seguir formando a nuestros actores y grupos
- Integrar nuevos grupos en Letonia, Lituania y Georgia
- Trabajar con Emaús Internacional y participar en el Foro de Alternativas en Ginebra, Suiza, del 17 al 20 de septiembre de 2018.

Gracias a todos y ¡CONTINUEMOS!

Willi DOES, Presidente de Emaús Europa 8 de febrero de 2018



**Les migrants syriens ne vont pas majoritairement en Europe !**  
Cette carte a été réalisée par Nicolas Lambert et Françoise Bahoken, Migreurop, (2017), *Atlas des migrants en Europe. Approches critiques des politiques migratoires*, Paris, Armand Colin, p.34.

## 2. ¿Qué futuro para la Europa tierra de acogida?

---

### 2.1. La Europa de los derechos fundamentales estancada

*“Europa se cuestiona: los Consejos de ministros de la Unión europea se van sucediendo y la Comisaria europea de los Asuntos internos no consiguió aún obtener un acuerdo sobre el derecho de asilo, a pesar de la visión constructiva del Parlamento europeo sobre ese tema.*

*(...) Es necesario implementar una verdadera solidaridad europea para evitar el repliegue de los países. Por todas partes, hoy en día, asistimos a la aparición de movimientos egoístas. Cecilia Malmström tiene muchas dificultades para obtener un programa de reinstalación. Pues es primordial garantizar la repartición de las personas protegidas por toda Europa. No es normal que un solicitante de asilo tenga entre un 1% y un 65% de chances de obtener una respuesta favorable en función del Estado al que se dirige. La política de asilo europea debe tomar otra dimensión: hay que compartir las responsabilidades de la acogida.”*

*Extracto de la intervención de Jacques Barrot ante la Asamblea Regional de Emaús Europa, el 11 de mayo de 2011 en París.*

**En 2017, mientras que la Unión Europea dice basarse en los valores** de libertad, democracia, igualdad, respeto de los derechos humanos y promover **la paz y el bienestar de los ciudadanos**, ésta sigue librando una guerra contra aquellos que huyen de los conflictos armados a través de una organización paramilitar: **Frontex. Desde 2016 se ha convertido en la agencia europea** de la guardia fronteriza y guardacostas, y espera reprimir más eficazmente las actividades de los contrabandistas.

A esto se añade la **extrenalización de las fronteras mediante el acuerdo memorable entre la Unión Europea y Turquía en 2016.**

Se constata que los Estados se sintieron abrumados. El año 2017 fue un punto de inflexión para la continuación de los “Hotspots” y “reubicación”. Hasta que estas dos medidas de equilibrio de responsabilidad-solidaridad a nivel europeo no se apliquen plenamente, **la respuesta de la UE a la migración seguirá siendo frágil desde el punto de vista operativo y político.**

**Esta visión de seguridad y represión ha fallado debido a la negativa de la mayoría de los Estados Miembros de la UE, excepto Alemania, Suecia...**

En 2017, muchos acuerdos siguieron inspirándose en el acuerdo informal con Turquía, como los pactos informales acordados con **Níger, Nigeria, Senegal, Malí, Etiopía**. Los incentivos para la readmisión de sus ciudadanos o personas que simplemente pasaron por sus territorios, son puramente financieros.

**La subcontratación de las políticas migratorias y el aumento de su naturaleza represiva hacen de la tercerización un arma formidable en la guerra declarada contra los migrantes. El clima de paz ha dado paso a una crisis de la acogida. El egoísmo de los Estados europeos traiciona los valores fundadores de la UE.**

En paralelo, de manera sorprendente, **el Sr. Juncker es optimista a la hora de elaborar su balance de mitad de período.** Destaca un **repunte económico:** 5<sup>to</sup> año de una recuperación económica. Crecimiento del 2% para la UE y del 2,2% para la zona monetaria. La tasa de desempleo es la más baja de los últimos 9 años. Esto se debería al “plan de inversión para Europa” de 225.000 millones que concedió préstamos a pequeñas empresas y proyectos de infraestructura. Los déficits públicos han disminuido, **“esta disciplina presupuestaria”** que “no daña el crecimiento” “funciona muy bien en todos los países de la UE”.

**El balance también es optimista en términos de inmigración en el continente:** gracias a su acuerdo con Turquía, el número de llegadas “ilegales” de migrantes del Mediterráneo oriental disminuyó en un 97%. En cuanto a la ruta del Mediterráneo central, la disminución es de un 81%. **“Europa debe seguir siendo el continente de la solidaridad.” Juncker propone adoptar un sistema de migración legal mediante la creación de la “Tarjeta azul UE” porque nuestro continente está envejeciendo y necesitamos a estos inmigrantes.**

Por el momento, **el único balance que se puede hacer sobre las políticas migratorias es desastroso:**

- Se observa una desnaturalización del derecho de asilo tal como lo define el Convenio de Ginebra de 1951: los Estados europeos declinan la responsabilidad del control de sus fronteras, descargándose en terceros Estados y reduciendo así el derecho de asilo de las personas en peligro.
- Las rutas migratorias son cada vez más peligrosas, los contrabandistas se multiplican, los derechos de paso son cada vez más caros y las rutas representan un riesgo cada vez más mortal.
- Las políticas de ayuda al desarrollo están condicionadas a la aceptación por los Estados beneficiarios de políticas de control en sus fronteras y el retorno incondicional de las personas rechazadas. Esto es una forma de desviar la ayuda.
- Se han concertado acuerdos con dictaduras (Sudán, Eritrea) que otorgan a estos Estados el poder de controlar el derecho a emigrar de los ciudadanos, ciudadanos que, por otra parte, reprimen. Esto es una perversión del derecho de asilo.
- Las jurisdicciones nacionales y europeas no pueden controlar los acuerdos informales, que también escapan al control parlamentario.
- Se construyen muros, alambre de púas...



Reuters, Le Monde 2017©

A pesar de que, para el Parlamento Europeo y la Comisión, la Unión Europea debe basarse en la solidaridad y la cooperación, los Estados miembros justifican, a través de los reflejos nacionales, el cierre de sus fronteras. De este modo, comprometen los fundamentos filosóficos de la Unión Europea.

“Desde 2015, Emaús Europa pide incansablemente: abrir vías seguras de acceso al territorio europeo para los migrantes y los refugiados, de conformidad con el derecho internacional y europeo...”

**Cualesquiera que sean las razones políticas, económicas o medioambientales que llevan a los migrantes a emprender viaje, los impulsan el anhelo y la determinación en encontrar una vida mejor para ellos y su familia. Esta determinación los conduce a tener éxito en su país de adopción, como lo demuestra la historia de la migración a través de los siglos.**

### Ésta es una lucha más que nunca necesaria

El tratamiento de las cuestiones de asilo e inmigración por parte de la Unión Europea se ha producido progresivamente en el contexto de la ampliación de la Unión Europea. Sin embargo, los grupos Emaús son, desde hace más de 70 años, una prueba de la capacidad de las sociedades para acoger e integrar a hombres y mujeres pobres y excluidos. Les ofrecemos el respeto y la dignidad que conlleva el trabajo, la participación en la vida del grupo y la solidaridad con los que menos tienen. Algunos de ellos deciden regresar a su país de origen para invertir esta energía y respeto recobrados para ayudar a los más desfavorecidos.

**La situación precaria de los migrantes los excluye y los expone o los somete a una falta de asunción en Europa. Esto refuerza su estigma y su desamparo material y moral.**

La acogida que ofrece Europa es absolutamente contraria a los derechos humanos fundamentales. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea y el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, promueven los principios de dignidad de la persona humana, de integridad física y moral, de prohibición de los tratos inhumanos y degradantes, de libertad, privacidad, igualdad y no discriminación.

Estas disposiciones **imponen a cada Estado la obligación de atender las consecuencias de la “afluencia masiva de personas”**. Es una obligación garantizar la dignidad de las víctimas de tragedias. Castigar a esas víctimas expulsándolas de Europa es una aberración que sólo oculta los problemas subyacentes de la sociedad. Esto contradice completamente la letra y el espíritu de los instrumentos de protección de los Derechos Humanos.

Emaús Europa pide desde abril de 2015 y, **después del rescate – uno más – de 421 migrantes a bordo del barco SOS Mediterráneo Aquarius atracado en Catania, Italia, insta a los Estados miembros de la Unión Europea a:**

- **Abrir vías seguras y legales de acceso al territorio europeo para los migrantes y los refugiados, de conformidad con el derecho internacional y europeo.**
- **Aplicar las disposiciones antes mencionadas y trabajar en la protección temporal en caso de afluencia masiva de personas. Os invitamos a reflexionar para definir sin demora una respuesta adecuada a la “migración”.**
- **Respetar el Artículo 13 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos que establece por un lado que “toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado”, y por otro lado que “toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso el propio, y a regresar a su país”.**
- **Dejar de criminalizar la ayuda a las personas excluidas.**
- **Repensar la asignación de los fondos de ayuda al desarrollo. Emaús es una alternativa que ya vive sin fondos solicitados.**

A pesar de que las tres autoridades europeas hayan firmado la Declaración de Gotemburgo sobre el pilar europeo de derechos sociales, el 17 de noviembre de 2017, las desigualdades siguen creciendo en una sociedad donde el ser humano está sujeto a “imperativos” económicos.

**¿Esta sociedad no parece funcionar de espaldas a la razón?** Se criminaliza tanto a las personas sin hogar - en Hungría por ejemplo -, como a los migrantes y aquellos que son solidarios con ellos (Ventimiglia, Calais, Grande Sainte, los ejemplos no faltan...).

Lo que es esencial en Emaús es que no se pide nada a las personas acogidas. Estas personas no piden nada a nadie y hacen un trabajo extraordinario para el planeta.

Os proponemos contactar a los representantes locales de nuestros respectivos países, para **ayudarles a organizar la acogida digna de estos migrantes y refugiados, gracias a nuestra larga experiencia en estos temas.**

**Para eso debemos “agitar” las opiniones nacionales y alejarnos de una actitud de repliegue.**

“¿Mi mensaje? Sólo hay uno, creo, y es un grito: “¡Comparte! ¡Da! ¡Tiende la mano a los demás! Mantén siempre una ventana resquebrajada en tu universo confinado para escuchar las quejas que vienen de fuera.”

Abbé Pierre



## 2.2. ¿Qué debemos hacer cuando la hospitalidad se vuelve un crimen ante los ojos de la Ley?

*En Emaús, proponemos soluciones humanas para los migrantes en Europa*

El propósito de Emaús nos lleva a proteger los derechos de las personas que más sufren.

Nuestro modelo demuestra que es posible acoger a los más excluidos y permitirles recobrar su dignidad y así un reconocimiento mediante la alternativa económica, social y ecológica que defiende el Movimiento.

¿Qué queremos? Se necesita una Europa más social y humana. Eso es lo que eligió Emaús hace casi 70 años, mediante:



- La acogida de los migrantes y la lucha a favor de la protección y el respeto de sus derechos.
- La economía social y solidaria.
- Prácticas y modos de consumo respetuosos del medio ambiente y del desarrollo sostenible.
- Un modo de vida simple y frugal.

La esencia de nuestro movimiento reside en el deseo de paz y convivencia, verdadero motor de nuestro trabajo. Por ende, las acciones que defienden los derechos de los migrantes pasan por:

- La inserción a través del trabajo
- La autonomía financiera
- El saber convivir

En 2017, Emaús fue nuevamente un ejemplo concreto de alternativa para ofrecer una acogida digna y perspectivas exitosas de integración. ¡La acogida es una elección política! Defender esta alternativa ante los representantes locales, nacionales y europeos es mostrar que otra política es posible.

### 3. Para el reconocimiento de los actores sociales en la economía circular: incidencia política ante las autoridades europeas

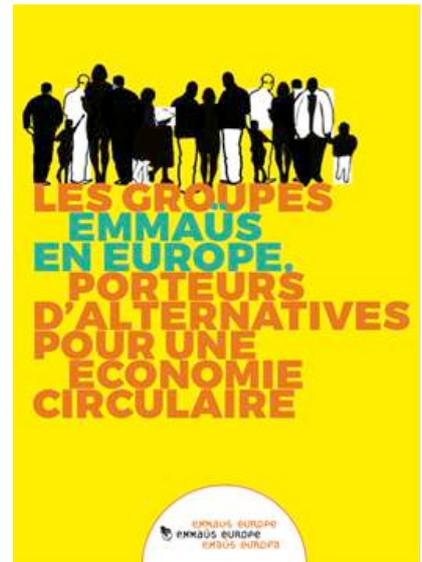
---

#### 3.1 Difundir las experiencias del Movimiento para defender un modelo de economía social y solidaria

---

##### a. Nuestra misión es mantener alertas las conciencias

Desde hace casi 70 años, el Movimiento Emaús construye una sociedad más humana, brindando ayuda a los que más sufren y proponiendo alternativas concretas a un modelo de sociedad basado en el beneficio. En el centro de nuestras propuestas alternativas está la política de recuperación de objetos y valorización de residuos, que nuestra sociedad de consumo produce en grandes cantidades y a los cuales los compañeros y empleados de Emaús dan una segunda vida. Hoy en día, la actividad histórica de Emaús, las traperías, evolucionó y se desarrolló en muchos ámbitos: textil, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, muebles. La experiencia de terreno de los grupos Emaús, presentes en catorce países de la Unión Europea, en materia de recogida, clasificación, preparación para la reutilización y reciclado de residuos, hace que Emaús sea un actor clave de la economía circular.



A estas habilidades se agrega la especificidad de la acción de Emaús, es decir su **impacto social**: las actividades de valorización de residuos, además de promover una mejor protección del medio ambiente, **también permiten crear vínculos sociales**, crear empleos y reintegrar a las personas marginadas en el mundo laboral.

Con la europeización de las políticas públicas, más del 70% de las legislaciones nacionales depende de las decisiones tomadas en Bruselas. **Emaús Europa busca dar testimonio de su presencia en el ámbito europeo aportando las experiencias del Movimiento para defender un modelo de economía social y solidaria.**

**El grupo de trabajo sobre Economía Circular del Consejo de Administración de Emaús Europa siguió avanzando. Este trabajo permitió a Emaús Europa defender su posición sobre el Paquete Economía Circular ante el Parlamento Europeo y la Comisión.** En relación con el Ejecutivo Regional de Emaús Europa y con la coordinación de la Secretaría, se continuó el trabajo de forma concomitante en torno a los tres siguientes ejes:

1. **Incidencia política e interpelación en el ámbito europeo/nacional**
2. **Sensibilización de los miembros del CREE y de los actores de los grupos**
3. **Continuación del trabajo de identificación de las prácticas/conocimientos de los grupos.**

“Es necesario que la voz de los hombres sin voz impida dormir a los poderosos”

### Un terreno sembrado de obstáculos.

Para preservar y consolidar la posición de Emaús como actor social en el sector de la economía circular, se identificaron los siguientes desafíos principales:

- El real riesgo de instrumentalización, recuperación y banalización del modelo “economía social y solidaria”.
- Emaús Europa teme que el paquete europeo propuesto cree un sistema favorable a los grandes grupos privados que operan sobre la base del beneficio, en detrimento de los actores sociales que, como Emaús, trabajan para construir vínculo social (creación de empleo, reinserción) y ambiental (reducción de residuos). Este enfoque puede comprometer el trabajo de Emaús en materia de gestión y valorización de residuos, obstaculizando los potenciales beneficios sociales de la economía circular. La economía circular no debe verse como una mera herramienta económica al servicio del beneficio, porque la Economía Social y Solidaria es un elemento clave. Por lo tanto, **el papel de los actores sociales debe ser reconocido y reforzado.**

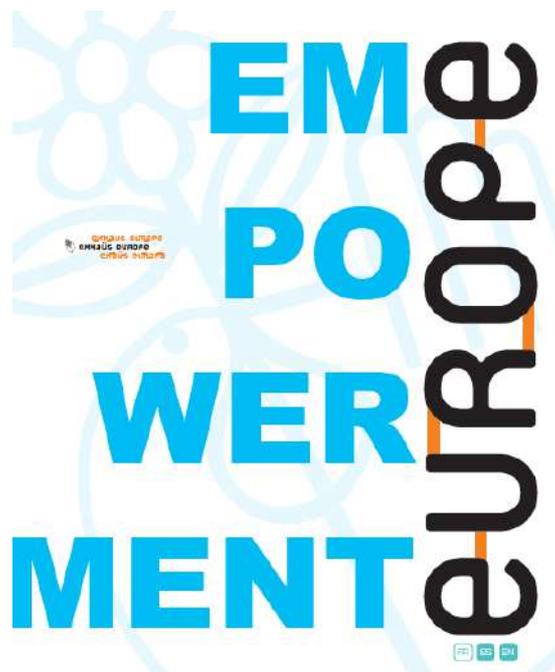
Es la razón por la cual Emaús Europa ha seguido de cerca los debates en el Parlamento Europeo, así como las negociaciones en el COREPER con respecto al paquete economía circular. La punta de lanza ha sido la introducción del concepto de economía social y solidaria.

### b. Las desventajas de los grupos en la recopilación de las prácticas/experiencias de los grupos

En el verano de 2017, se realizó una encuesta entre los delegados nacionales de Emaús Europa para estudiar los obstáculos legislativos enfrentados por los grupos en sus actividades. Se realizó un folleto sobre el tema, para presentar los frenos y las soluciones aportadas por los grupos.

Los grupos Emaús enfrentan históricamente en su trabajo diario innumerables problemas: internos, relativos al buen funcionamiento del grupo, a su supervivencia económica, a la administración y... a **la legislación**. ¿Qué pasa en los otros países europeos? ¿Qué problemas legislativos enfrentan los grupos en Europa? ¿Qué similitudes pueden existir? ¿Qué soluciones han proporcionado los grupos? Este folleto pretende iniciar el debate acerca de todos estos temas, **ofreciendo un panorama de las**

**relaciones que mantienen los grupos con sus legislaciones nacionales.** Los datos recopilados en el documento fueron proporcionados por los delegados nacionales - uno por país. Son el resultado de los



testimonios recogidos en todo el continente, desde Portugal hasta Ucrania. También se puede encontrar ahí las proyecciones de los delegados nacionales, a veces entusiastas, a veces preocupados, sobre el futuro de Emaús en sus respectivos países.

### c. La sensibilización de los actores Emaús para que puedan a su vez sensibilizar a la sociedad civil, el públicos y los responsables políticos sobre los retos de la economía circular

Para la sensibilización de los actores Emaús, siguen disponibles:

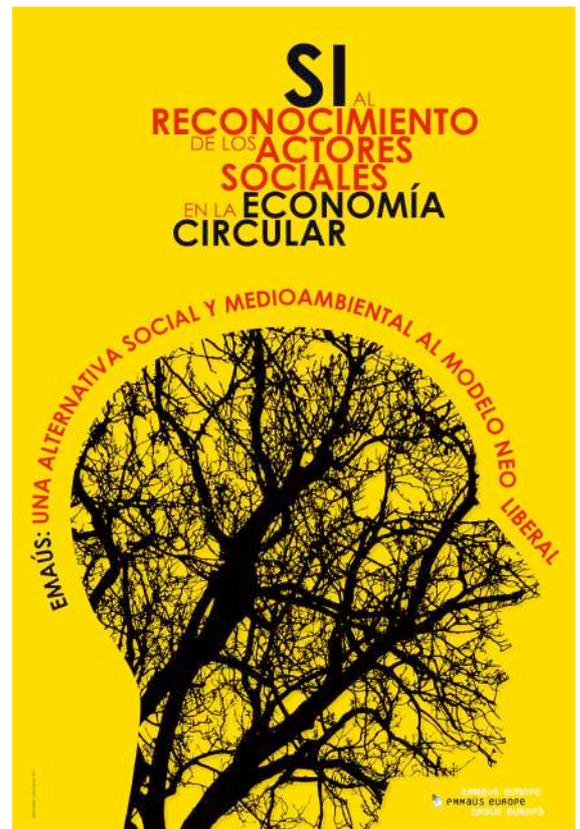
- El “documento de posición” que contiene las solicitudes de Emaús Europa.
- El conjunto de elementos de interpelación (modelos de carta a los Ministros, Jefes de Estado, Diputados europeos). Esto permite obtener las opiniones de los grupos y mantenernos atentos a las preocupaciones locales y regionales.
- También está disponible un póster.

De hecho, el futuro de los grupos Emaús está en juego. Todo se juega en Bruselas y debemos tener cuidado de que las cartas no estén marcadas. ¿Por quién? Por los actores comerciales. Las empresas acaparan cuotas de mercado cada vez más importantes en la economía circular, en detrimento de la actividad de los actores sociales: es decir nosotros, Emaús, que trabajamos a diario para la reinserción de los

**hombres y las mujeres, reciclando los objetos de nuestros grandes bazares.** Se trata de no aceptar esa situación, de iniciar o continuar acciones de incidencia política a nivel local, nacional y europeo, **para que se reconozca nuestro papel, para que economía circular rime con solidaridad y acción social.**

Estas herramientas son **una manera de conocer cada vez mejor** la realidad de los grupos Emaús en Europa y una base para enriquecer **nuestras estrategias de incidencia política** ante las autoridades locales, regionales y nacionales. El póster exhibido en nuestros grupos, en nuestras cocinas, en nuestros salones de venta, nos recuerda a todos que, juntos, podemos defender nuestra actividad uniéndonos fraternalmente con el mismo grito:

“¡Sí, al reconocimiento de los actores sociales en la economía circular!”



## 3.2 Estrategia de movilización interna y externa

---

“Un modelo alternativo que ha demostrado su eficacia y que conviene proteger y fomentar en el marco regulador europeo”

Siguiendo con el trabajo de años anteriores, Emaús Europa continuó centrándose en la Economía Social y Solidaria en la Economía Circular. La prioridad es mostrar las contribuciones de estos actores en términos de desarrollo sostenible y solidaridad en el ámbito de la economía circular (que incluye objetivos en términos de empleo y cohesión). Para esta movilización se desarrollaron acciones de incidencia política a nivel europeo y se presentaron enmiendas al proyecto de refundición de la Directiva marco sobre Residuos de 2016.

Dado que se pospusieron los plazos y que la votación en la Comisión de “Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria” (ENVI) del Parlamento se aplazó hasta enero de 2017, se mantuvieron los contactos desde finales de 2016 y en 2017. Esta movilización aumentó a medida que se acercaba la votación en plenaria del Parlamento y el estudio por el Consejo de la Unión Europea – órgano integrado por representantes de los Estados miembros – con:

- los diputados europeos (especialmente aquellos procedentes de un país donde Emaús Europa está presente) de la Comisión parlamentaria ENVI y otros diputados interesados en el tema (con excepción de los euroescépticos, xenófobos...).
- También se puso a disposición de los grupos miembros modelos de correos para que cada uno pueda interpelar y desarrollar la acción a nivel nacional (y a nivel de su circunscripción).
- Se enviaron cartas de interpelación a los 28 Estados Miembros para solicitar asociarnos en las discusiones que impactan a las asociaciones.
- Una colaboración e intercambios con la red RREUSE para debatir el papel de los actores sociales en la Directiva marco sobre Residuos.
- Contactos con las delegaciones en Bruselas (COREPER).

### a. Llamamiento a los diputados en el Parlamento Europeo - Estrasburgo y Bruselas

**Emaús Europa interpelló a los diputados europeos a través de esta carta:**

*“Nosotros, Traperos Emaús, agradeceríamos que hagan valer nuestras recomendaciones y defiendan nuestra posición con sus colegas durante la votación en la sesión plenaria del 14 de marzo de 2017.”*

*En toda Europa, las comunidades y estructuras de inserción Emaús emplean a 15.000 personas, ya sean compañeros o asalariados. Les permiten integrarse en el mercado laboral, al que de otra manera no hubieran podido tener acceso. Los protegen del trabajo clandestino y de la economía informal, factores de precariedad. A través de este trabajo, logran independencia financiera y recuperan su dignidad. La creación de empleos solidarios sigue aumentando en los últimos años, en una época en que la exclusión y la inseguridad se vuelven cada vez más amenazantes en nuestro continente.*

**Los grupos Emaús sólo desean ver expandirse sus buenas prácticas en toda Europa, porque son modernas y concretas, y apoyan tanto el desarrollo económico como el respeto por el medio ambiente y la acción social y solidaria a favor de la lucha contra la exclusión.**

Armados de nuestra experiencia, **nosotros, Traperos Emaús, les instamos a apoyar las enmiendas de compromiso del informe Bonafè sobre la propuesta de Directiva sobre Residuos (2015/0275(COD) votadas por la Comisión de Medio Ambiente el 24 de enero de 2017.** Los objetivos de estas enmiendas propuestas por los diputados europeos son:

**1. Reconocer y fortalecer el papel de los actores sociales en el ámbito de la gestión y recuperación de residuos.**

*El papel de los actores de la Economía Social y Solidaria, como las asociaciones o empresas sociales, en el ámbito de la reutilización y la preparación para la reutilización debe ser reconocido y consolidado. Los Estados miembros deben adoptar las medidas necesarias para, por un lado, promover el papel de los actores de la Economía Social y Solidaria en ese sector, y, por otro lado, implementar instrumentos económicos adecuados, cláusulas sociales en los criterios de adjudicación de contratos públicos, un acceso más fácil a los puntos de recogida de residuos, o cualquier otra medida de incentivo económico o normativo.*

**2. Mantener la distinción entre residuos y no residuos.**

*Emaús celebra el enfoque que adoptó la diputada ponente Simona Bonafè en su proyecto de informe. De hecho, introdujo una enmienda que insiste en la clara distinción entre la preparación para la reutilización (que sólo se aplica a los residuos) y la reutilización (que sólo se aplica a productos que no están definidos como residuos).*

**3. Distinguir los objetivos de la preparación para la reutilización y del reciclado.**

*El Paquete Economía Circular debería establecer un objetivo claro y específico para la preparación para la reutilización, con el fin de asegurarse de que las inversiones vayan principalmente hacia este sector, de acuerdo con la jerarquía de residuos.*

**b. Insistir en el contenido de las enmiendas: el llamamiento a los 28 Estados Miembros**

**El 14 de marzo de 2017, el Parlamento Europeo adoptó el paquete Economía Circular, incluyendo uno de los informes sobre la reforma de la Directiva sobre Residuos.** Esta aprobación es un paso hacia un modelo económico con un impacto ambiental y social más positivo. En esta directiva se retomaron varias propuestas de Emaús Europa realizadas a través de las enmiendas propuestas a los diversos grupos políticos del Parlamento Europeo.

**Por lo tanto, Emaús Europa instó a los Estados miembros y la Unión Europea a asumir sus responsabilidades para proteger un modelo que ha demostrado su eficacia, que propone alternativas concretas y que obra cada día por un mundo más sostenible y más humano.**

Para defender el interés general y los intereses de los grupos es necesaria una mayor participación en los retos comunitarios más allá de nuestras fronteras.

Durante el proceso de negociación con los Estados Miembros, algunos grupos Emaús pudieron reunirse con representantes europeos para dar a conocer con más detalle **nuestro posicionamiento y nuestras recomendaciones**. Dado que la legislación relativa a sus actividades se construye tanto en Bruselas como a nivel nacional, algunas solicitudes fueron consideradas por algunos países, como Italia, España o Francia. Sin embargo, hemos enfrentado una dificultad: la falta de voluntad política.

El reto cobra entonces mucha importancia y se refiere a la estrategia de la UE hacia el sector en su conjunto. Los Estados Miembros tienen un papel que desempeñar para impulsar aún más el aspecto social de la economía circular, como la creación de empleos en el sector de la reutilización. Esto implicaría adoptar una política propicia para favorecer las actividades relacionadas con la reutilización a nivel europeo en lugar de aquellas relacionadas con el reciclaje.

**Los grupos Emaús Europa, que trabajan desde una perspectiva de desarrollo sostenible y equidad, harán todo lo posible para reducir el impacto negativo de nuestro modelo de consumo perjudicial para el planeta y las generaciones futuras, en particular mediante el reciclaje.**

### **c. Repensar la relación economía - sociedad**

En el momento en que se redacta este informe, el COREPER está aprobando y editando las directivas relativas al Paquete Economía Circular, que incluye la Directiva marco sobre Residuos. Todavía falta la etapa de revisión de la legalidad de los textos y de validación por los Estados. Se proyecta la publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea a finales del verano de 2018. Este momento marcará el comienzo del período de dos años para que los Estados Miembros **transpongan las directivas en la legislación nacional a través de los parlamentos nacionales**.

El reconocimiento de la Unión Europea peca por la falta relativa de participación de los ciudadanos en un espacio político común y siempre cambiante y a merced de las consideraciones políticas. ¡Para defender nuestros intereses, llegó la hora de actuar para los grupos Emaús en toda Europa!” Esto no debería ser un problema en un momento en que algunos gobiernos están buscando nuevas formas de construirse en torno a un proyecto social que pueda satisfacer las expectativas de los ciudadanos y luchar contra el populismo.

**Mediante la vida en común, mediante el intercambio... la lucha por la justicia... la lucha contra la pobreza... la participación en la historia... ya no están reservadas a los grandes de este mundo, especialistas, políticos, sino que se convierten en ASUNTO DE TODOS...**

“¡Los grupos, verdaderos laboratorios sociales, muestran su viabilidad, su vitalidad y demuestran que la sociedad europea puede ser más humana!”

## 4. Los grupos Emaús en Europa

---

### a. Distribución geográfica

En 2017, Emaús Europa reúne a **317 organizaciones miembros en 17 países**. 298 grupos miembros de pleno derecho y 19 a prueba.

La distribución de los grupos Emaús en el territorio europeo está ilustrada en el siguiente mapa.



Los países en naranja oscuro son los países en los que está presente Emaús: Alemania, España, Italia, Letonia, Portugal, Reino Unido, Suecia, Finlandia, los Países Bajos, Suiza, Polonia, Ucrania, Rumania, Francia, Bosnia y Herzegovina, Bélgica, Dinamarca y Albania.

Emaús Europa es hoy en día la región que cuenta con el mayor número de grupos Emaús. Nuevos grupos se unieron al Movimiento: en los países bálticos, en Letonia: 1; en Rumania, Alemania, Francia y Suecia: 15 en total.

### b. Una región en la que los grupos más aislados viven de manera fraternal

En 2017, en Europa, el día a día se caracterizó principalmente por un **retroceso en los derechos de los migrantes, la criminalización de la solidaridad hacia ellos, la marginación de una parte cada vez mayor de la sociedad**.

La vida cotidiana de los grupos en Europa se basa en actividades de economía solidaria (recuperación, acogida, formación, reinserción de las personas más pobres), acciones sociales en favor de la vivienda y la asistencia social, la lucha por los derechos de los más débiles, la protección del medio ambiente y la promoción del comercio justo, acciones para el respeto de los derechos humanos (compromiso con el respeto del derecho de asilo y contra la trata de personas, acciones sobre el terreno e interpelación de las autoridades públicas) y acciones de solidaridad internacional mediante el envío de transportes y otros tipos de apoyo a los grupos en varios países.

La multitud de grupos en Europa implica importantes disparidades culturales, sociales o económicas. Estas disparidades son la riqueza de Emaús Europa. En un período de desasosiego ante el ascenso de los euroescépticos y populistas, los grupos Emaús tienen un papel que desempeñar usando el lenguaje de la evidencia al proporcionar soluciones concretas en un contexto republicano. Es una ventaja para continuar construyendo una sociedad alternativa.

## 5. Coherencia con las orientaciones internacionales del Movimiento

### 5.1. A mitad del mandato 2016 – 2020

Los miembros europeos del Consejo de Administración de Emaús Internacional y los miembros del Comité de sabios electos en septiembre de 2015 en Manchester, asumieron su cargo en abril de 2016 durante la Asamblea Mundial (Jesolo, Italia). A inicios de 2018, habrán cumplido con la mitad de su mandato.

Emaús Europa confía en vuestra vocación, inspiración para las generaciones futuras, para transmitir las orientaciones y volverlas perennes a más largo plazo. Durante el 2017, el Consejo de Administración de Emaús Europa ha tratado de trasponer en acciones concretas las orientaciones, base común para todos y todas, que debemos seguir implementando. Como recordatorio, se detallan a continuación:

1. Reforzar la interpelación en la Unión Europea sobre las temáticas que afectan a Emaús basándonos en las acciones cotidianas de los grupos.
2. Fomentar la formación para analizar y entender los desafíos de la sociedad actual.
3. Luchar contra las políticas migratorias europeas actuales para defender la libre circulación en relación con Emaús Internacional y las organizaciones nacionales del Movimiento (en referencia al artículo 13 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y la Convención de Ginebra).
4. Defender y proteger el bien común con el fin de garantizar su acceso a todos.
5. Reforzar la solidaridad dentro del Movimiento

### 5.2. Definir las orientaciones principales: prioridades de los Consejos Regionales de Emaús Europa - CREE (órgano equivalente al Consejo de administración)

Del 12 al 14 de febrero de 2017, en París. Francia.

Este primer Consejo del año estuvo marcado por una secuencia sobre la renovación de las fuerzas vivas, entre las cuales los responsables de los grupos en Europa. Françoise Clausse animó esta secuencia.

**La definición del programa de solidaridad europeo también fue parte del orden del día de esta reunión, así como un momento de reflexión sobre la movilización de las organizaciones miembros en torno a las tres luchas resultantes de la Asamblea Mundial celebrada en Jesolo (2016).**

Durante el primer CREE de 2017, se realizó el reemplazo de los CEI renunciando (mandato 2016-2020). Maryse Faure y Keith Tolladay integraron el Consejo de Administración de Emaús Europa y Emaús Internacional.

Al final de la tarde, los administradores visitaron el Centro de Primera Acogida para Migrantes. Emaús Solidaridad creó ese espacio en octubre de 2016 cerca de París.



Centro de Primera Acogida para Migrantes - Emaús Solidaridad. París.

### Del 6 al 8 de octubre, en Höör, Suecia.

El segundo CREE del período 2016-2020 se reunió en Suecia. Durante esta reunión, se llevó a cabo una reflexión sobre los criterios de solidaridad. Esta reflexión se inscribe en el marco de los debates más amplios de Emaús Internacional.

El CREE también dedicó una mañana al debate sobre la situación política de Europa en un mundo cambiante, así como sobre los desafíos que esto representa para nuestro Movimiento. Como consecuencia de los intercambios preliminares entre los representantes, se redactó una declaración de la que presentamos aquí un extracto:

*“CONSTATAMOS, en la política europea:*

- *Que se ha producido una derechización y un avance significativo de la extrema derecha, a la vez que se produce un fuerte resurgimiento de reivindicaciones nacionalistas y neo-nacionalistas.*
- *Que el PODER desarrolla un control y vigilancia generalizados, con un grave incremento en el ejercicio de la violencia, la subordinación de estados enteros y la invisibilización y pérdida de derechos de las minorías.*
- *Que están emergiendo nuevos movimientos sociales, así como iniciativas alternativas todavía marginales y de poca visibilidad.*

*En el ámbito de Emaús:*

- *Que debemos estar muy atentos para evitar que, al interior de nuestros grupos y de la organización, se reproduzcan los modelos de la sociedad, diferenciando entre los de arriba y los de abajo; y que a veces es difícil llegar a consensos entre los grupos de Emaús.*

*MANIFESTAMOS a nivel europeo:*

- *Que se da una interrelación entre las diversas problemáticas de la exclusión y que la precarización de la vida impide que las personas tengan una perspectiva del futuro.*

*PROPONEMOS a nivel europeo:*

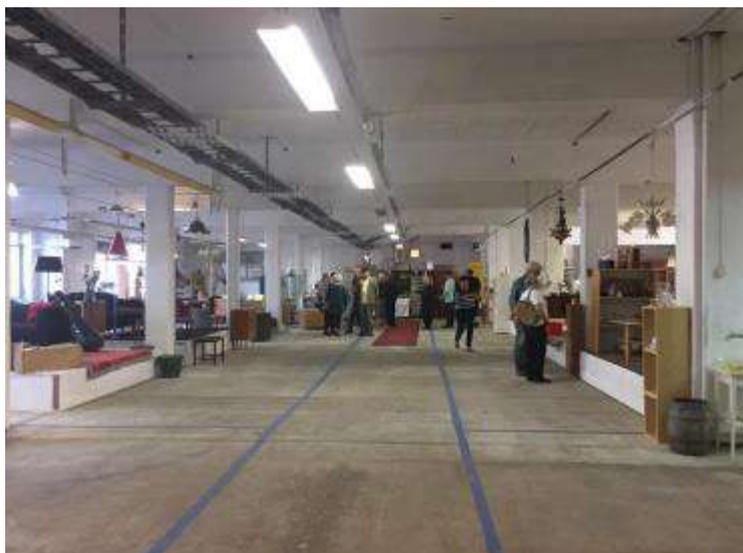
- *Que fortalezcan los modelos de democracia real y de participación ciudadana.*
- *Que favorezcan las opciones políticas que tengan en cuenta, prioritariamente, el BIEN COMÚN y la defensa de los derechos de todas las personas sin exclusión.*

*A nivel de los grupos Emaús debemos tener en cuenta:*

- *Que la realidad local debe alimentar las propuestas políticas, construyendo alianzas en el ámbito local y trabajando con los políticos locales.*
- *Que debemos generar reuniones temáticas sobre política y sobre cómo hacer incidencia política en lo local, que nos permita comprender la situación actual para generar mensajes fuertes a distintos niveles con una visión local, de país, región y otras instituciones.*
- *Que debemos realizar incidencia a nivel europeo, participando en redes, construyendo alianzas, defendiendo la pluralidad.*
- *Que debemos desarrollar formaciones sectoriales en función de las necesidades de los grupos, liderando desde nuestras prácticas y guardando la proporcionalidad entre los fines sociales y los objetivos económicos. Ratificado en Backagarden, el 6 de octubre de 2017.”*

*La declaración completa se puede descargar a través del espacio miembro de la página web: [www.emmaus-europe.org](http://www.emmaus-europe.org)*

El viaje a Suecia se concluyó con una velada amistosa: encuentro, visita y cena con los amigos de los grupos Emaús suecos en el Myllan Recycling Center, una antigua fábrica textil, que tres grupos suecos transformaron en **el mercadillo cubierto más grande de Escandinavia (foto contigua).**



#### **Mandato 2016 – 2020**

**\* El Consejo Regional de Emaús Europa está compuesto por Consejeros de Emaús**

**Internacional:** desde febrero de 2017, Maryse Faure y Keith Tolladay decidieron servir al Movimiento uniéndose al CREE. También mantienen su compromiso: Eduardo Sanchez, Hans Van Beek, Silvana Nogarole, Tobias Petersson, Julia Finer, Jean-Philippe Légaut, Nathalie Martz, Maria Luisa Testori, Michael Heap, Willi Does.

**Y por 15 Delegados Nacionales:** Willi Does para Alemania, Jean-Marc Sigrist para Suiza, Gregorz Hajduk para Polonia, Natalia Mysula para Ucrania, Gélu Nichitel para Rumania, Jose María García Breso para España, Robert Jansson y luego Martha Hannus para Finlandia, Jos Van der Meer para los Países Bajos, Delia Ressende Clément para Portugal, Michael Hudson para el Reino Unido, Viktoria Olausson y luego Lottah-Mathilda Öhlund para Suecia, Marie Balseca para Italia, Annick Berthier para Francia, Sabina Arnaut Jahic para Bosnia y Herzegovina, Julio de la Granja para Bélgica.

Patrick Atohoun, como Presidente de Emaús Internacional, es miembro por derecho.

### 5.3. La aplicación de las orientaciones día a día: el órgano ejecutivo

---

En 2017 se realizaron tres reuniones físicas del Ejecutivo Regional de Emaús Europa: 21 y 22 de abril, 3 y 4 de julio, 8 y 9 de diciembre. Todas se celebraron en el edificio común de Emaús en Montreuil, Francia. Además de estas reuniones, la secretaría, los representantes o los grupos miembros consultan a diario al Ejecutivo Regional por correo electrónico.

*Los miembros del Ejecutivo Regional desde septiembre de 2015 son: Willi Does, Presidente, Silvana Nogarole, Secretaria, Michael Heap, Tesorero, Birgitta Goranson-Iliste, Hans Van Beek y Jean Philippe Légaut, Miembros.*

### 5.4. Sinergias geográficas y temáticas: los Colectivos Europeos

---

**Los colectivos europeos son grupos de trabajo. Se reúnen por lo menos una vez al año. Por lo tanto, los encuentros, las sinergias y el intercambio de experiencias son esenciales. Representan una oportunidad para conocer mejor la realidad de los grupos e intercambiar sobre:**

- la situación de cada uno (locales, actividades, acogida);
- los progresos de las acciones apoyadas por Emaús Europa y Emaús Internacional;
- las solicitudes de apoyo (materiales y financieras);
- los envíos de contenedores (realizados y necesarios para el próximo período de realización del programa).

**Coexisten dos tipos de colectivos en Emaús Europa:** los colectivos geográficos - Rumania, Polonia/Ucrania y Bosnia y Herzegovina - y los colectivos temáticos.

Una vez más, el año 2017 fue marcado por los encuentros entre grupos. Los grupos tuvieron la oportunidad de defender a nivel local, nacional o regional los valores promovidos por el Movimiento Emaús desde sus inicios.

#### a. Los colectivos geográficos: vivir la solidaridad entre países.

- El Colectivo Rumania se reunió dos veces en 2017: los días 25 y 27 de abril en Amicii de Emaús, Târgu Jiu, Rumania; y los 19 y 20 de septiembre de 2017, en el Comité de amigos de Roanne, Mably, Francia.
- El Colectivo Polonia/Ucrania se reunió dos veces en 2017: en marzo en Emaús Oselya, Lviv, Ucrania; y los 27 y 28 de octubre en la Comunidad Emaús Brat Albert, Nowy Sacz, Polonia.
- El Colectivo Bosnia y Herzegovina se reunió dos veces: en abril de 2017 en Dobož Istok, Bosnia y Herzegovina; y el 30 de noviembre de 2017, en el Edificio Emaús, Montreuil, Francia

*Para obtener más información, podéis consultar los informes de los colectivos en el espacio miembros de la página web y el balance de solidaridad 2017.*

## b. Colectivo temático Migraciones y trata de seres humanos, París, Francia: el 16 de febrero de 2017

El encuentro de 2017 se inscribió en la aplicación de las orientaciones votadas en la Asamblea Regional de Emaús Europa en septiembre de 2015, es decir: **luchar contra las políticas migratorias europeas actuales para defender la libre circulación en relación con Emaús Internacional y las organizaciones nacionales del movimiento.**

Los participantes vinieron de Rumania, Suiza, Ucrania, Bosnia y Herzegovina, Suecia, Italia y Francia para evaluar los progresos en los ejes decididos en Krefeld en 2016 y definir la hoja de ruta para el año.

Migreurop presentó sus acciones y herramientas de sensibilización, enriqueciendo así las reflexiones dentro de Emaús.

Los principales actores del **Centro europeo de recursos contra la trata y todas las formas de explotación** de Sarajevo también participaron en la reunión de febrero de 2017. Durante la reunión se puso de relieve las acciones del Foro Internacional Emaús en materia de protección de las víctimas de la trata, lamentablemente todavía de actualidad.

### La dimensión europea de los compromisos en materia de migración: las acciones decididas.

Unirnos a una acción conjunta junto a Emaús Francia y Emaús Internacional en defensa del artículo 13 de la Declaración Universal de Derechos Humanos: *Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado. Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso el propio, y a regresar a su país.*

Participar en la realización del blog de Emaús Internacional sobre las migraciones.

Abogar por el abandono del sistema de Dublín.

En vista de las propuestas que emanaron del colectivo, el consejo regional del día siguiente acordó priorizar la problemática de la migración para el año 2017 con un enfoque común.

**¡Juntos, superemos los egoísmos nacionales y despertemos la solidaridad!**

## c. Defender el artículo XIII de la Declaración Universal de Derechos Humanos

Una marcha para defender el Artículo XIII marcó el final del 2016 y el inicio del 2017. De hecho, Michel Federico recorrió a pie por una parte de Francia. Llegó en la Place de la République en París el 22 de enero, día de la conmemoración del décimo aniversario de la muerte del Abbé Pierre, llevando muy alto la defensa del Artículo XIII.

Nathalie Martz y Maryse Faure contribuyeron a la implementación de las acciones resultantes de la iniciativa “Artículo XIII”. Actores de unas 20 comunidades, del Movimiento a nivel internacional y de la Rama Comunitaria de Emaús Francia, han llevado adelante el proyecto. Nadadores y kayakistas han estado entrenando durante todo el 2017 para cruzar el Estrecho de Gibraltar. Muchas comunidades se movilizaron y apoyaron el cruce tanto a nivel financiero como material.

El cruce no fue posible debido a malas condiciones climáticas. Impulsados por sus convicciones, los participantes rindieron homenaje a los migrantes en el cementerio de la ciudad e instalaron una puerta abierta simbólica en la playa de Tarifa, frente a Marruecos.

El encuentro con el sufrimiento de los migrantes en Ceuta, un “Calais” marroquí, confirma que la defensa del Artículo XIII es necesaria para hacer valer los derechos de los migrantes. Para obtener más información: <http://article13-emmaus.org/01/>



Tarifa - 4 al 10 de septiembre de 2017.

#### **“La libre circulación de personas: ¿locura, necesidad o derecho?”**

La exposición *Moving beyond borders* de la red Migreurop y del colectivo Etrange Miroir sobre políticas migratorias fue llevada a Italia por la comunidad Emaús en Ferrara. Del 25 de septiembre al 7 de octubre de 2017, se expuso en el centro de la ciudad de Ferrara el



recorrido de las personas migrantes, señalando los dispositivos responsables de sus peligrosos cruces del Sahara, del mar Mediterráneo o de las fronteras orientales de la Unión Europea. Una conferencia organizada por Emaús sobre este tema importante para el Movimiento Emaús acompañó la exposición.

#### **d. Retóricas políticas: Sistema Europeo Común de Asilo (SECA)**

Las instituciones europeas han seguido definiendo las diversas revisiones de las disposiciones del “Paquete

Asilo” como parte de una reforma más general. Se trata especialmente, pero no exclusivamente, de **modificar el Sistema de Dublín IV que apunta a regular el Estado Miembro responsable del examen de la solicitud.**

Basándose en la interpelación que llevó a cabo entre 2009 y 2013 sobre este reglamento, Emaús Europa observa que no se realizó ninguna evaluación de los resultados de la primera fase de armonización del sistema europeo de asilo, cuando los últimos textos se aprobaron en 2013. El objetivo declarado de estas propuestas es volver más justo y eficiente a nivel europeo el sistema de asilo, garantizando la efectividad de los derechos fundamentales. Así, las propuestas presentan puntos positivos, especialmente en lo relativo al acceso más rápido al mercado laboral para los solicitantes de asilo. Sin embargo, también se corre el riesgo de que conduzcan a una nivelación a la baja del sistema global.

En un momento en que **los Estados Miembros de la UE están preocupados por el aumento de las solicitudes de asilo**, en julio de 2017, los administradores de Emaús Europa enviaron una carta a los diputados europeos y a los tres presidentes de las instituciones europeas. A continuación se detalla el contenido de esta carta:

*“Emaús Europa, en nombre de 309 grupos Emaús en 17 países europeos, declara estar profundamente preocupado por el hecho de que el Régimen de Asilo Europeo Común sea ineficaz como estrategia y que, además, constituya una negación del derecho de libre circulación.*

*Aparece claramente que la visión ilustrada y progresista sobre la migración tal como se aplicó en Suecia y Alemania, se ha convertido en una visión de control y protección de las fronteras nacionales y europeas.*

*La política actual de “Europa Fortaleza” es una violación flagrante del principio de libre circulación consagrado en el artículo 13 de la Declaración Universal de Derechos Humanos.*

*Cualesquiera que sean las razones políticas, económicas o medioambientales que llevan a los migrantes a emprender viaje, los impulsan el anhelo y la determinación en encontrar una vida mejor para ellos y su familia. Esta determinación los conduce a tener éxito en su país de adopción, como lo demuestra la historia de la migración a través de los siglos.*

*La realidad actual de los migrantes, repelidos por las barreras erigidas alrededor de Europa, así como*

*por los acuerdos con su país de origen (en particular por Estados disfuncionales como Libia y Turquía, que socavan día tras día las libertades individuales) es inaceptable.*

*Los grupos Emaús europeos piden que se revise el enfoque actual y que se vuelva a apoyar procedimientos de acogida e integración apropiados, respetando los derechos fundamentales de los migrantes que buscan una vida mejor.*

*Nuestro fundador, el Abbé Pierre, transmitía un mensaje que apoyaba todo lo que hacía y lo que seguimos haciendo: “¿Mi mensaje? Sólo hay uno, creo, y es un grito: “¡Comparte! ¡Da! ¡Tiende la mano a los demás! Mantén siempre una ventana resquebrajada en tu universo confinado para escuchar las quejas que vienen de fuera.”*

*¿Ya no oye los llantos que vienen de fuera? ¿Las presiones y los retos políticos se han vuelto tan abrumadores que el nacionalismo y el proteccionismo se convirtieron en su única respuesta? Los grupos Emaús son una prueba de la capacidad de las sociedades para acoger e integrar a hombres y mujeres pobres y excluidos. Les ofrecemos el respeto y la dignidad que conlleva el trabajo, la participación en la vida del grupo y la*

*solidaridad con los que menos tienen. Algunos de ellos deciden regresar a su país de origen para invertir esta energía y respeto recobrados para ayudar a los más desfavorecidos.*

*Nuestra experiencia le plantea el reto, como Parlamentario Europeo, de abrir su política de vecindad e invertir en los países de origen de los migrantes, para que todos puedan vivir con*

*dignidad de su trabajo donde lo deseen.*

*Le invitamos a que nos visite en nuestros grupos para experimentar la alternativa que representamos y debatir conjuntamente la manera de garantizar que las instituciones políticas vuelvan a buscar ayudar a las personas más desfavorecidas y excluidas.”*

En los próximos meses, el estudio del “Paquete Asilo” y el trabajo de la Comisión Juncker llegarán a su fin. Pero nuestra movilización en todos los niveles tendrá que mantenerse.

“¡Por la vocación de nuestro Movimiento, su sostenibilidad y su presencia en el mundo, somos actores legítimos para tomar una posición!”

#### **e. Por la justicia migratoria**

Los días 12 y 13 de diciembre de 2017, varios actores europeos del Movimiento Emaús participaron en la contra-cumbre y la movilización euroafricana **para la justicia migratoria organizada en Bruselas.**

En vísperas del último Consejo Europeo de 2017, esta movilización fue parte de la campaña por la justicia migratoria y la justicia social realizada por el CNCD 11.11.11, una federación belga de casi 90 ONG de desarrollo, sindicatos y asociaciones. Estas organizaciones se movilizan para erradicar las desigualdades para que todos puedan vivir con dignidad donde quieran. Exigen vías de migración seguras y legales y luchan por la igualdad de derechos. Además, luchan por el respeto de los derechos sociales de todos y cada uno, que vivan en su país de origen o que migren, que vivan en el Norte o en el Sur.

A diferencia de las actuales políticas migratorias restrictivas y represivas mayoritarias, la justicia migratoria se basa en las nociones fundamentales de solidaridad, respeto de los derechos e igualdad para mostrar que otra política es posible. Estos días fueron

ricos en reflexión, especialmente en torno a las políticas de cierre de fronteras, tercerización o criminalización de la ayuda a los refugiados. Las organizaciones presentes compartieron ejemplos concretos de acciones y alternativas, incluidas aquellas propuestas por el Movimiento Emaús.



## Rayos de esperanza ciudadana

También se presentaron iniciativas locales, como la Plataforma Ciudadana de Apoyo a los Refugiados. Esta plataforma, diseñada en Bélgica, promueve una solidaridad concreta con todos los migrantes recordando que el derecho a vivir con dignidad pertenece a todos. Mediante esta herramienta, los ciudadanos se ofrecen voluntarios en Internet para proporcionar alojamiento, comida, transporte... Toda la información está publicada en la página de Facebook de la organización, que ya cuenta con más de 40.000 seguidores.

A través del movimiento “Communes Hospitalières” (municipios hospitalarios), lanzado en septiembre de 2017 por el CNCD 11.11.11, colectivos de ciudadanos también se movilizan en Bélgica para que su municipio se comprometa concretamente para mejorar la acogida y la estancia de las personas migrantes. Once municipios belgas ya han aprobado una moción que los convierte en municipios hospitalarios.

Finalmente, una iniciativa ciudadana europea debería lanzarse a principios de 2018 para defender la acogida en Europa.



Este dispositivo permite a un conjunto de ciudadanos de la Unión Europea invitar a la Comisión Europea a presentar una propuesta legislativa en un ámbito en el que la Unión Europea está facultada para legislar. ¡La movilización continúa!

## 5.5. La formación en Europa.

Por cuarto año consecutivo, la formación “Emaús, ¡qué Europa!” se celebró en la comunidad Emaús de Colonia (Alemania). Se llevó a cabo del 11 al 14 de junio de 2017 y reunió a 11 participantes de 5 países: España, Finlandia, Francia, Rumania y Reino Unido.

Esta formación está destinada a los compañeros y compañeras, voluntarios, responsables, empleados o amigos que desean reforzar su pertenencia al Movimiento Emaús. Gracias a la presencia de “personas recursos”, propone abarcar:

- La comprensión de la historia de Emaús y su fundador, el Abbé Pierre.
- La apropiación de los valores fundamentales del movimiento, sobre todo después de la Asamblea Mundial de Jesolo (2016).
- La construcción de Emaús a escala europea e internacional.

- La transmisión de la extensión y variedad del Movimiento a los nuevos grupos miembro.

Esta sesión también es una oportunidad de encuentro privilegiado entre los actores Emaús de toda Europa. Permite que todos puedan compartir sus experiencias, prácticas y visión del movimiento. Estos momentos juntos reavivan el sentido de pertenencia a un movimiento, especialmente para los grupos de países en los que hay pocos grupos Emaús.

Finalmente, la vida compartida en la comunidad de Colonia, su cálida acogida y la visita de la ciudad también fueron momentos agradables de intercambio y convivencia.



## 6. Escuchando las necesidades de los grupos

### 6.1 Llamamiento a la movilización y transmisión de las iniciativas apoyadas

- En 2017, el programa de solidaridad recopiló las acciones de los grupos europeos. Este programa permite participar en la financiación de una o más acciones de solidaridad en beneficio de las organizaciones miembros europeas que han presentado una solicitud de apoyo.
- **El salón de París de 2017.** El salón de venta más grande de Francia logró concentrar las miradas en nuestro papel de pasador de cultura como “primera librería de Francia”. Pero también en nuestra experiencia en materia de reutilización y consumo responsable así como nuestra capacidad de **innovación (Village de la récup’)**. También ayudó a arrojar luz sobre nuestras **luchas políticas con la feria del libro militante y los debates ciudadanos moderados por Médiapart**. Participaron **18 grupos europeos** provenientes de Bélgica, los Países Bajos, el Reino Unido y Rumania, apoyando a los grupos franceses en favor de la solidaridad internacional, fuera de Europa.
- **Los salones regionales:** llevada a cabo exitosamente por los grupos del sur de Francia, se realizó una venta el 5 de noviembre en



Toulouse. El objetivo era usar los beneficios de la venta para poder crear más lugares de acogida en las comunidades de la región. Los amigos de la región Nord Pas de Calais-Picardie realizaron su venta el 1 de abril en Lille. ¡Los objetos sobrantes de esta venta se enviaron a Emaús Rumania! Otra ilustración de la fraternidad en el Movimiento.

- **La venta extraordinaria de solidaridad de Turín: 17 de octubre de 2017** La iniciativa fue un lindo momento de encuentro e intercambio, no solo entre comunidades, compañeros, responsables, voluntarios, jóvenes de los campos de verano italianos, sino también con algunas comunidades francesas de la región de Rhône-Alpes y Niza, que se han sumado con entusiasmo a la convocatoria de una movilización europea.

Se asignaron los beneficios de la venta a algunas comunidades italianas: jobras de renovación y acondicionamiento son imprescindibles para poder acoger a más personas! Además, otros beneficios se repartieron a partes iguales entre Emaús Internacional y Emaús Europa para la solidaridad.

**La iniciativa se vinculó** con la Jornada Mundial de Rechazo a la Miseria a través del Foro Ciudadanos Solidarios en el que participaron asociaciones y ciudadanos, los presidentes de Emaús Europa y Emaús Francia y representantes de Emaús Internacional y Artículo 13 francés.

En memoria del Abbé Pierre se proyectó la película HIVER '54, que presentó **Graziano Zoni**, ex presidente de Emaús Italia, y **Mani Tese**, colaborador cercano del Abbé Pierre y animador de campañas e iniciativas fundamentales para el movimiento pacifista y la solidaridad internacional. Graziano falleció al final del primer día de la venta, como un militante, en la calle, demostrando hasta el final su pasión por el Movimiento y por los pobres. **Esta venta le ha sido dedicada y él hubiera estado muy feliz con su resultado.**



## 6.2 El seguimiento de las acciones realizadas por Emaús Europa

El acompañamiento y el seguimiento de los grupos es posible gracias a los vínculos creados con ellos, su participación en las reuniones de trabajo, la acogida responsable y amistosa de todos. ¡Gracias a todos por vuestra cooperación!

*Para más detalles sobre las acciones de solidaridad, consultar el "Balance Solidaridad 2017".*

## 6.3 Los campos de trabajo de verano 2017 en Europa

**Durante la primavera 2017**, el calendario de los campos europeos se difundió a todos los grupos Emaús europeos y externamente, a través de la página web de Emaús Europa (<http://emmaus-europe.org>, pestaña "Nuevas generaciones"). **En 2017, se propusieron campos de trabajo de verano en los siguientes países europeos: Italia, Finlandia, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, España, Lituania y el Reino Unido.**

## 7. La apertura al exterior

---

### 7.1 La participación en los espacios institucionales de la Unión Europea

**Reunión sobre Economía Social y Solidaria en el marco de la Cumbre Social de Gotemburgo. Suecia, noviembre de 2017.**

El 17 de noviembre, el Parlamento, el Consejo y la Comisión proclamaron el Pilar Europeo de Derechos Sociales durante la cumbre social para el empleo y el crecimiento equitativo en Gotemburgo (Suecia). La base fue anunciada originalmente por el presidente Juncker en su discurso sobre el estado de la Unión en 2015 y presentada por la Comisión en abril de 2017. Como recordatorio, el Pilar presenta 20 principios y derechos que los Estados deberán respetar. Se dividen en tres categorías:

- Igualdad de oportunidades y acceso al mercado laboral.
- Condiciones de trabajo justas.
- Protección e inclusión sociales.

Paralelamente a la Cumbre Social, la Comisión Europea organizó una **conferencia sobre el papel de la economía social en el trabajo del futuro en Gotemburgo el 16 de noviembre de 2017 (Suecia)**. Este evento reunió a diversas partes interesadas: los actores, los representantes y los partidarios de la economía social en toda su diversidad, los responsables políticos a nivel europeo, nacional y local, y los académicos. Emaús Europa fue invitada para presentar **la importante contribución de la economía social** a la cohesión social en la Unión Europea, así como su potencial como modelo de creación de empleo. Willi Does, el Presidente, tuvo que declinar su participación en un panel.

Gabriela Martin, Coordinadora de Emaús Europa, y Robert Larsson de Emaús Friedeskdal participaron en el evento. Se reunieron con delegaciones y ministros, especialmente aquellos procedentes de países que consideran de manera favorable la economía social y solidaria: España, Portugal, Grecia, Luxemburgo, Eslovenia, Italia y Suecia. Desde una perspectiva europea, algunos Estados Miembros son plenamente conscientes de la ventana abierta para impulsar una nueva dinámica sobre el papel que deben desempeñar las organizaciones de la Economía Social y Solidaria. No faltaron oportunidades para dar a conocer las recomendaciones de Emaús Europa directamente. El discurso, pero también los actos políticos deben cambiar en su alcance: el capital humano debe ser reconocido en una Europa que debe ser más humana.

#### **Encuentros para enriquecer el debate de ideas**

Desde 2011, el Círculo Europa y Economía Social organiza en París reuniones mensuales informales entre los actores franceses de la Economía Social y Solidaria, los emprendedores sociales, por un lado y los interlocutores políticos europeos, por el otro.

Emaús Europa participó en algunos de estos encuentros, incluyendo: la reunión con Heinz Becker sobre el papel de las empresas sociales en Europa, con miras a la redacción de su informe de iniciativa sobre la creación de un estatuto para las empresas de economía social; la reunión con Ulla Engelmann nueva jefa de unidad a cargo de

la economía social en la DG GROW; y la reunión con Pervenche Berès, miembro de la Comisión de “Asuntos Económicos y Monetarios” (ECON) del Parlamento Europeo y coordinadora del Grupo Socialista.

## 7.2. La participación en las redes europeas

**Mayo de 2017 Syracuse. Italia. Asamblea General y eventos concomitantes de MIGREUROP** – El objetivo de Migreurop, red europea y africana de militantes e investigadores, es dar a conocer y luchar contra la detención generalizada de los extranjeros y la proliferación de los campos, dispositivo central en la política de externalización de la Unión Europea. Emaús Europa participa en las iniciativas de Migreurop desde 2013 y es miembro de Migreurop desde 2016. Para más información: <http://www.migreurop.org>

En un contexto de criminalización de la solidaridad hacia los migrantes, Emaús Europa participó en la Asamblea General de Migreurop. Marie Balseca, Delegada Nacional de Italia, estuvo presente.

**La tendencia político-mediática actual es criminalizar los rescates en el mar** y mancillar las organizaciones humanitarias que se dedican a eso. La idea difundida entre la opinión pública es la existencia de un *negocio de la inmigración* que no considera la acción de las ONG como operaciones que salvan vidas humanas, sino como una “mafia que transporta delincuentes”.

Además, **en el marco del Festival Sabir, festival de culturas mediterráneas**, se celebró una formación sobre el “vínculo ambiguo entre **inmigración, desarrollo y comercio internacional** en las relaciones con los países de origen y de tránsito de los migrantes”. En ese festival, los miembros de varias organizaciones y redes destacaron los siguientes puntos:

- Denunciar el contexto actual de **criminalización de la solidaridad**: “crimen” de solidaridad en Francia, campañas mediáticas contra los rescates en el mar en Italia, difamación de las acciones humanitarias...
- Centrar la atención en **las causas de la migración** y no en la migración misma.
- Comprometerse en favor de la libertad de circulación e instalación.
- Concebir la migración como un **fenómeno estructural** y no como un “episodio temporal” en la historia europea.

La idea general que surgió durante este encuentro es que para hacer más y mejor, es esencial trabajar juntos. Del encuentro con los miembros de Migreurop también nació la iniciativa de asociarse a la campaña “**por la Justicia Migratoria**” y participar en los eventos lanzados en Bruselas en este marco. Os recomendamos encarecidamente a todos que consultéis, uséis y difundáis las herramientas pedagógicas de Migreurop.

**Noviembre de 2017. Charleroi, Bélgica. 1ra Conferencia Internacional sobre el papel de las empresas sociales en una Economía Circular: una historia de solidaridad, resiliencia y adaptación. RREUSE.**

Emaús Europa participó por primera vez en la Asamblea General de RREUSE y en la conferencia que reunió a 100 participantes de 13 países europeos.

RREUSE es una red europea que representa a empresas sociales que trabajan en la reutilización, reparación y reciclaje. Emaús Europa ha estado cooperando con RREUSE desde 2016 y es miembro desde 2017. Para más información: <http://www.rreuse.org>

El hecho de extender la vida útil de los productos mediante la reutilización y la reparación tiene un impacto social y ambiental significativo y es un elemento central de la visión de la economía circular justa y sostenible. Estas actividades pueden ser un poderoso impulsor para desarrollar el capital humano, reforzar la cohesión social y contribuir a la regeneración de las ciudades y regiones. Estos aspectos raramente se mencionan en las discusiones sobre economía circular en Europa.

El objetivo principal de la conferencia de noviembre fue destacar ejemplos de cooperación entre las empresas sociales, las autoridades locales y las empresas tradicionales para debatir las acciones que deben emprenderse para integrar mejor los principios de la economía social en una economía circular. Oradores provenientes de las instituciones europeas, de las autoridades locales y de las empresas sociales y convencionales presentaron su punto de vista.

Este evento se llevó a cabo en Charleroi, Bélgica, una ciudad con un gran patrimonio industrial y que padeció una grave crisis debido a la desaparición de la industria del carbón. La ciudad renace de las cenizas gracias a la diversificación de sus actividades y gracias a una gran ayuda a las empresas sociales, que tuvimos la oportunidad de visitar el segundo día de la conferencia.

Participaron en este evento Gabriela Martin, Coordinadora de Emaús Europa, Jos Van Der Meer, Julio de la Granja, Michael Hudson y Gorka Mediavilla de Navarra. Así como Stéphanie Mabileau de Emaús Francia y Antoine Drouet de Ateliers du Bocage.

RREUSE 2017©



Las intensas jornadas compartidas con RREUSE estuvieron marcadas por la demostración del valor agregado de las actividades de reparación y reutilización en una economía circular y el fomento de las mejores prácticas de las organizaciones sin fines de lucro que trabajan juntas para una economía circular.

Los participantes tuvieron la oportunidad de participar en dos visitas sobre el terreno organizadas en un centro

de clasificación textil perteneciente a la red *Terre* y en la *Ressourcerie du Val de Sambre*.

### **Emaús Europa sigue inscrito en el Registro de transparencia.**

Emaús Europa integra este registro desde 2016 y sigue recibiendo las consultas públicas que emite la Comisión Europea en los siguientes ámbitos: empleo y asuntos sociales; medio ambiente; política regional y asuntos interiores. <http://ec.europa.eu/transparency/>

## **7. 3. La página web de Emaús Europa**

La página web de Emaús Europa permite compartir la vida de la región y de los grupos Emaús europeos. Además, el año está marcado por numerosos eventos regionales, listados **en la sección “Momentos importantes del año”**. También se publica a menudo noticias relativas a Emaús Europa y los grupos Emaús europeos.

La lista de los representantes europeos, el directorio de grupos Emaús europeos, o una lista de organizaciones con las que Emaús Europa trabaja en red, son algunas de las herramientas a las que se puede acceder.

Por último, todos los documentos de Emaús Europa están publicados en la página web. Ya sean las actas de las reuniones estatutarias, los informes de las reuniones de los Colectivos, o los balances y cuentas anuales, todos estos documentos, y muchos otros, se pueden descargar de la página web, en acceso libre o en el espacio miembro.

Esta página internet le pertenece a los grupos Emaús europeos. Todos estáis invitados a compartir allí vuestras actividades, eventos o vídeos. ¡Que vivan las ilustraciones de la vida regional!

## 8. La convergencia de las visiones de Europa basadas en la responsabilidad y la solidaridad es esencial

---

“¡Por una Europa que reconcilie a los ciudadanos con la solidaridad!”

### Una cumbre social histórica. Gotemburgo.

Los líderes de la Unión Europea – los de las instituciones, pero también los Jefes de Estado o de Gobierno – proclamaron el “Pilar europeo de derechos sociales”. Esta proclamación representa un compromiso común de todos los Estados miembros, incluidos aquellos que no están en la zona euro. No todo está en manos de las instancias, las competencias permanecen donde están: con los Estados, los interlocutores sociales, las ONG. Sin embargo, en parte depende de la Unión trabajar para reequilibrar ciertas injusticias sociales. Las negociaciones con los Estados fueron intensas, al parecer, porque algunos querían evitar a toda costa que esta proclamación creara nuevos derechos sociales.

En paralelo a este encuentro, se organizaron eventos en los que participaron los interlocutores sociales y las asociaciones. La participación de la sociedad civil, y en particular del Movimiento Emaús, reforzaría la dinámica social y la implicación ciudadana de esta perspectiva.

¿Este impulso en favor de una nueva Europa social ha llegado a saldar la deuda de una Europa social inconclusa? Queda claro que el camino de la reconciliación de los objetivos sociales y macroeconómicos defendidos por el Sr. Juncker está sembrado de obstáculos. Junto a las lindas ambiciones, las perspectivas presupuestarias parecen sombrías después del Brexit, y especialmente en cuanto a los medios dedicados a las políticas sociales.

Aunque corresponda a los Estados definir sus políticas de protección, corresponde a la UE proponer políticas que restablezcan el equilibrio entre los más ricos y los más pobres. De hecho, algunos Estados europeos están marcados por un aumento de las desigualdades, por lo que es necesario encontrar una solución común de solidaridad/cohesión social.

### La credibilidad ante los ciudadanos: el aprieto de Europa

Algunas mejoras concretas en la coordinación de las políticas sociales en Europa aún están en proceso. Y el regreso al camino de la cohesión y solidaridad no impidió que los nacionalismos permanecieran vivos ni impidió que los populismos continuaran alimentándose.

**En todas partes, el 2017 estuvo marcado por el ascenso del nacional-populismo como un hecho ineludible.** La amenaza de un nuevo ascenso, especialmente en las elecciones europeas de 2019, no debería descartarse. En 2018 le tocará a Italia enfrentar la retórica antieuropea. Para limitar este fenómeno, les incumbe a los responsables políticos fortalecer la adhesión de los ciudadanos de la UE mediante proyectos europeos capaces de

reconciliarlos con el proyecto comunitario. Ya es momento de obtener resultados: necesitamos una Europa que proteja y mantenga a la vez una sociedad abierta.

La situación europea actual ha mejorado. La recuperación económica, la reducción del desempleo o el descenso de los déficits presupuestarios son los mejores testigos.

Finalmente, el último elemento de respuesta se refiere al **futuro de la Europa social**. Profundamente económica desde sus inicios, el ingrediente social debe introducirse imperativamente en el proyecto europeo, para reconciliar a los ciudadanos con la UE. Por lo tanto, la Comisión debe apoyar las políticas sociales tanto como las inversiones sociales.

A nivel de las inversiones sociales, la Unión debe rediseñar dos proyectos: ¿Cómo integrar a los migrantes? ¿Y cómo definir una identidad europea? Si estos dos problemas no se resuelven rápidamente, la UE dejaría una puerta abierta a los populistas, que basan sus argumentos euroescépticos en estos temas. Se necesitan proyectos claros sobre estas problemáticas.

Desde hace unos años ya, algunos países han demostrado estar más abiertos al establecimiento de una política social común europea. Entre esta apertura y la crisis de reconocimiento de la Unión Europea, la Comisión debe lanzarse sin miedo en el establecimiento de una iniciativa paneuropea de apoyo a la innovación y economía social.

En materia social, se necesita dibujar una nueva ideología social que integre a los más excluidos y preserve las generaciones futuras.

*¡LA VIDA COMÚN... este laboratorio, esta experiencia EVIDENCIA que la búsqueda de una nueva forma de vivir nuestras relaciones... intercambiar... compartir... en todos los ámbitos y en todos los niveles... para alcanzar una armonía entre hombres y mujeres, una liberación... ES EL ASUNTO DE TODOS... de cada uno de nosotros, en todas partes, que vivamos en comunidad o no!*

*Forma parte de nuestra condición, de nuestra vocación humana.*

*Es imprescindible... si queremos VIVIR... sobrevivir...*

*Comunidad de la Poudrière.*

## 9. Contactar a la Secretaría de Emaús Europa

---

- **Verónica ACEVEDO-CARO:** Asistente Administración-Finanzas
- **Camille DECAENS y luego Théo ROBIN:** Responsable Solidaridad
- **Marie TIXIER:** Responsable eventos
- **Gabriela MARTIN:** Coordinadora

- **Por correo electrónico:**

[contact@emmaus-europe.org](mailto:contact@emmaus-europe.org)

- **Mantente informado(a):**

[www.emmaus-europe.org](http://www.emmaus-europe.org)

Por el respeto de los derechos fundamentales inscritos en la Declaración Universal de Derechos Humanos, consulta: <http://droitshumains.emmaus-europe.org/>

- **Por teléfono:**

+33 1 41 58 25 70 / 71 /73 o 60

- **Por correo postal:**

47 Avenue de la Résistance 93104 - Montreuil - FRANCIA

**SI** AL  
**RECONOCIMIENTO**  
DE LOS **ACTORES**  
**SOCIALES**  
EN LA **ECONOMÍA**  
**CIRCULAR**

**EMMAÛS: UNA ALTERNATIVA SOCIAL Y MEDIOAMBIENTAL AL MODELO NEO LIBERAL**



© Emmaüs Europe 2017

emmaüs europe  
emmaüs europe  
emmaüs europe